



DICTAMEN

Sobre les Ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona 2021

Índex

0. Antecedents

I. Valoracions

I.1 De caràcter general

I.2 De caràcter específic

II. Contingut

II.1 Introducció

II.2 Modificacions

II.2.1 Ordenança fiscal general

II.2.2 Impostos

II.2.3 Taxes

El Consell Econòmic i Social de Barcelona (CESB), d'acord amb les competències atribuïdes per la Carta Municipal de Barcelona i pels seus Estatuts, aprovats pel Consell Plenari de l'Ajuntament de Barcelona el 22 de desembre del 2004, amb tramitació i estudi previs fets per la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos, d'acord amb l'article 22 del Reglament de Funcionament, i amb l'aprovació del Ple, a l'empara de l'article 9.A, emet el següent

DICTAMEN

0. Antecedents

L'objecte d'aquest dictamen preceptiu del Consell Econòmic i Social de Barcelona és el projecte de ordenances fiscals de l'Ajuntament de Barcelona per a 2021, que van ser aprovades inicialment pel Plenari de l'Ajuntament de 30 d'octubre i presentades a la Comissió Executiva i a la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos del CESB el dia 26 de novembre de 2020.

Els textos posats a disposició de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos i de la Comissió Executiva del CESB en la presentació del projecte d'Ordenances fiscals i Pressupostos municipals 2020 feta per els responsables de l'Ajuntament de Barcelona el dia 28 d'octubre de 2019, així com en correus posteriors, són els següents:

- **Presentació Projecte d'Ordenances fiscals 2021**
- **Memòria explicativa del projecte d'Ordenances fiscals 2021**
- **Llista d'Ordenances fiscals modificades al projecte d'Ordenances fiscals 2021**

A la reunió de la Comissió de Fiscalitat i Pressupostos celebrada el dia 10 de desembre de 2020 es va debatre el contingut del projecte de les Ordenances fiscals 2021 i es va aprovar una proposta de dictamen, el qual va ser debatut i aprovat per la Comissió Executiva el dia 11 de desembre de 2020 para ser posteriorment sotmès a l'aprovació del Ple del CESB del dia 14 de desembre de 2020.

I. Valoracions

I.1 De caràcter general

EL CESB considera que donada la situació econòmica actual, s'hagués pogut valorar la possibilitat d'introduir, en paral·lel al projecte d'ordenances fiscals, bonificacions específiques per l'any 2021 per a les empreses, treballadors i famílies més damnificats per la crisi econòmica.

Per altra banda, el CESB valora positivament el manteniment de les bonificacions a les diferents figures impositives per als col·lectius més desfavorits (persones amb rendes baixes, famílies monoparentals o vídues).

I.2 De caràcter específic

Sobre l'IBI, ICIO i IAE

El CESB considera que la bonificació prevista per la utilització d'energia solar en edificis d'usos terciaris als impostos de l'IBI, IAE i ICIO, pot contribuir al desenvolupament de les activitats vinculades a l'ús d'energies renovables, i alhora millorar la qualitat mediambiental de la ciutat i, per tant, valorem positivament les millores introduïdes al projecte d'Ordenances fiscals 2021 per evitar dubtes d'interpretació, ja que entenem que millora la seva aplicació. Atès que es tracta d'una mesura positiva, tornem a insistir a l'ajuntament per que aquest benefici s'ampliï de 3 a 5 anys. En relació a l'ampliació de la redacció del punt 8 d'aquesta bonificació de l'IBI, on es demana una major documentació per a la tramitació de la bonificació, el CESB demana que aquestes exigències documentals no s'apliquin als expedients que estan ja en procés de tramitació.

Altres

Pel que fa referència a l'aplicació del recàrrec sobre impostos en estades en establiments turístics que apareix al projecte, que es retarda la seva aplicació a 1 de juliol del 2021, el CESB considera del tot recomanable la seva no aplicació almenys en tota la totalitat de l'exercici 2021, donada la situació difícil que travessa el sector turístic.

Sobre taxes

Constatem que en relació a la tarificació que es proposa a les ordenances reguladores de les taxes municipals per prestació de serveis i per la utilització o l'aprofitament especial del domini públic local en la majoria dels casos, el criteri és el manteniment de les tarifes, amb algunes excepcions justificades tècnicament d'increments i reduccions de les tarifes.

El CESB demana un aclariment del redactat de la taxa per a permisos d'obres per parades en els mercats municipals, ja que això suposa un increment de la recaptació d'aquesta taxa que fins ara no es cobrava. En aquest sentit, sí que hi ha un increment en les taxes a pagar per realitzar obres de millora o reforma en una parada de mercat.

El CESB considera que atès que el sector turístic està patint amb força els efectes de la crisi actual, no resulta oportú l'aplicació de la nova taxa que grava el fet d'enxotar i desconxar als passatgers els autobusos turístics, per la qual cosa se sol·licita la seva suspensió per a l'exercici 2021.

Barcelona, 14 de desembre de 2020



José A. Fernández Manrique
Secretari general del CESB



Vist i plau,

Juan José Casado
President del CESB

II. Contingut

II.1 Introducció

Destacar a les Ordenances fiscals per a l'any 2021 que es presenten a aprovació regulen el 50,45% dels ingressos corrents de l'Ajuntament.

Les previsions d'ingressos per impostos, taxes, i altres ingressos del capítol 3 s'han realitzat en termes de comptabilitat nacional, que, en aquestes figures, equival a criteri de caixa o estimació SEC. Això és, considerar els drets que es preveu recaptar durant l'exercici, ja corresponguin a l'exercici corrent o a tancats. La previsió inicial d'aquests ingressos ascendeix a 1.498,66 milions d'euros, que representen una disminució del 3,07% respecte de la previsió d'ingressos en termes SEC per a 2020.

La previsió inicial per impostos locals (no incloent els impostos cedits) es xifra en **1.054,9** milions d'euros (-1,09% en relació a la previsió d'ingressos del pressupost 2020), que es distribueix de la següent manera:

- L'Impost sobre Béns Immobles (IBI) presenta una previsió de **712,97** milions d'euros, dels quals 700,15 milions d'euros corresponen a l'IBI-urbana i 12,82 a l'IBI dels béns de característiques especials (BICE). L'import d'IBI-urbana i dels BICE suposa un increment del 3,69% respecte de la previsió inicial del pressupost de 2020. Pel càlcul de l'import 2021 es té en compte que, després de l'entrada en vigor de la revisió cadastral per 2018, l'any passat es va eliminar la bonificació per topalls que existia des de la revisió cadastral de 2001 i, que es va compensar amb una reducció del tipus impositiu del 0,75% al 0,66%; així com es preveu una millora de la gestió en executiva d'aquest impost.
- S'estima una recaptació de 157,5 milions d'euros a la previsió de recaptació de l'impost de plusvàlues, amb una reducció del 7% respecte a la previsió d'ingressos del pressupost 2020.
- En canvi, es produeix una disminució del 7,5% de la recaptació prevista de l'impost de vehicles, fins als 53,5 milions, per una disminució del seu padró.
- S'observa així mateix una davallada del 12,6% en l'IAE, fins als 80,7 milions d'euros, que s'explica per la previsió d'ajornament en el pagament de l'impost degut a la situació econòmica actual.
- També destacar l'increment de l'11% la recaptació prevista per l'ICIO, fins als 43,7 milions d'euros, gràcies a l'estimació d'una recuperació de l'obra nova, així com de la millora de la inspecció i processos executius de l'impost.
- Finalment, posar de rellevància que per al 2021 es preveu l'entrada en vigor del recàrrec sobre l'impost en estades en establiments turístics, tribut que s'ha anat retardant la seva aplicació degut a la situació de pandèmia actual, i que es preveu que l'1 de juny de 2021 es comenci a aplicar el mencionat recàrrec sobre les pernoctacions en allotjaments turístics. Es preveu una recaptació al 2021 de 6,4 milions d'euros.

Quant a l'estructura dels impostos locals, quantitativament, en primer lloc es situa l'IBI, amb un pes del 61,2 % respecte el total dels impostos directes i indirectes, seguit de la "plusvàlua" (import sobre l'increment del valor dels terrenys de naturalesa urbana) amb 157,5 milions d'euros i un pes del 13,5% i l'Impost d'Activitats Econòmiques (IAE) amb 80,7 milions d'euros i un pes del 6,9%.

Els ingressos per capítol 3 s'estimen en **333,4 milions d'euros**, el que suposa un 5% de disminució en relació a la previsió inicial d'ingressos de 2020 en termes SEC. En la majoria de figures es parteix de la hipòtesi que, en absència de canvis normatius, el rendiment seria en general similar al de la previsió de 2020. En el cas de les taxes, preus i altres ingressos, les variacions més rellevants que es produeixen entre la previsió inicial de 2020 i de 2021 són atribuïbles, bàsicament, a:

- 1) Es produeix una reducció de la taxa de clavegueram d'uns 6 milions d'euros per ajustar la recaptació al padró i noves tarifes de l'any actual.
- 2) La taxa de recollida domiciliària de residus ja s'aplicarà durant tot l'any, de manera que es duplica la recaptació actual per aplicació des del juliol.
- 3) Les taxes per aparcament regulat a la via pública pateixen una reducció d'uns 6 milions d'euros degut a la nova realitat social i econòmica i els seus impactes en la mobilitat.
- 4) Es segueix aplicant una reducció del 75% de les taxes per a terrasses i vetlladors, així com altres ocupacions similars de l'espai públic.
- 5) El preu públic de la recollida comercial de residus es redueix uns 3 milions d'euros per ajustar-lo també a la nova realitat econòmica que pot afectar al padró del preu.

Les tarifes proposades per a les taxes per a la prestació de serveis se situen per sota dels costos reals que generen els serveis, en tots els casos, com es pot comprovar en el document de costos que figura en l'expedient. Pel que fa a la utilització o l'aprofitament especial del domini públic els imports de les taxes proposades són inferiors al valor de mercat. D'aquesta manera es dona compliment a allò que estableix l'article 24 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

II.2 Modificacions

Seguidament es descriuen les modificacions que pel proper exercici econòmic de 2021 es proposen incloure dins de cadascuna de les ordenances fiscals.

II. 2.1 Ordenança fiscal general

L'Ordenança fiscal general s'havia actualitzat l'any 2020 amb l'entrada en vigor de la Llei 39/2015 de Procediment administratiu comú de les administracions públiques, sobretot en allò referent a l'ús de les noves tecnologies i tràmits telemàtics, eliminant-se també la bonificació per domiciliació bancària de l'IBI, IVTM i preu públic de la recollida comercial de residus. Atès aquesta recent modificació, al projecte d'Ordenances fiscals 2021 no s'inclou cap canvi.

II. 2.2 Impostos

Com a canvi general, comentar que en l'IBI, IAE i ICIO, i per evitar dubtes d'interpretació, es modifica el redactat de la bonificació per aprofitament d'energia solar, per tal de facilitar així l'accés a la bonificació, explicitant millor qui i com sol·licitar-la, clarificant els règim d'aplicació, millorant l'especificació dels límits, i aclarint i especificant la documentació per al seu gaudi.

- *Impost sobre béns immobles.* Després de les importants variacions que es van aprovar en aquest impost al projecte d'Ordenances fiscals 2020, amb la supressió dels topalls com a principal novetat, al projecte d'Ordenances fiscals 2021 que es presenta a aprovació enguany només s'inclou una petita modificació en allò que es refereix a l'equiparació de la cessió d'ús al lloguer social, per tal de permetre l'accés d'aquesta tipologia de promocions d'habitatge a la bonificació de l'impost existent per a les promocions de lloguer social.
- L'Ordenança fiscals reguladora de *l'Impost sobre vehicles de tracció mecànica* no presenta cap canvi respecte al text actualment vigent.
- L'ordenança que regula *l'Impost sobre l'increment de valor dels terrenys de naturalesa urbana*, no inclou modificacions en el projecte presentat respecte al text actual.
- A *l'Impost d'activitats econòmiques*, al marge de la modificació esmentada en allò referit a la bonificació per aprofitament d'energia solar, no hi ha canvis en relació al text vigent.
- El mateix es pot dir respecte a l'Ordenança que regula *l'Impost sobre construccions, instal·lacions i obres*.

II. 2.3 Taxes

El criteri general en relació a la tarificació que es proposa a les ordenances reguladores de les taxes municipals per prestació de serveis i per la utilització o l'aprofitament especial del domini públic local és el manteniment de les tarifes, amb algunes excepcions justificades tècnicament d'increments de les tarifes per assolir un determinat objectiu de cobertura de cost i actualitzar-les segons els seus costos. També s'ha de mencionar que en algunes taxes s'incorporen noves tarifes.

- L'Ordenança núm. 3.1 de Serveis Generals inclou les taxes per llicències, guies i altres documents (targetes, compulses, reproducció plànols urbanístics, consultes arxius i biblioteca, etc.), dipòsit municipal, serveis de grua i parany, serveis de recollida, trasllat i dipòsit d'elements a la via pública sense autorització i productes d'informació de base (estadístiques, plotejat de bases cartogràfiques, cartografia digital en suport magnètic, etc.). Com a principals novetats al projecte presentat s'han de citar
 - ✓ Eliminar la liquidació i establir l'autoliquidació per a la retirada, trasllat i permanència al dipòsit d'elements situats a la via pública sense autorització o que s'utilitzin en activitats no autoritzades desenvolupades a la via pública.
 - ✓ Incorporar una tarifa per a l'expedició d'informes tècnics d'intervenció de patrulla emesos per la Guàrdia Urbana.
 - ✓ Diferenciar les mesures estandarditzades que es regeixen pel sistema de mesura DIN A, de la resta.
 - ✓ Exempció pagament de taxa per l'enviament o descàrrega en formats PDF o JPEG de documents prèviament digitalitzats

Quan a les tarifes, dir que en termes generals es mantenen els tipus actuals, amb l'excepció de l'actualització de les següents tarifes per serveis prestats des de la GUB, que s'incrementen:

- ✓ Informes tècnics i comunicats d'accidents de circulació als interessats, a companyies asseguradores i als jutjats o tribunals.
 - ✓ Anàlisis clíniques de contrast.
 - ✓ Autoritzacions per ocupacions per mudances, bastides, grues i altres reserves.
- L'Ordenança fiscal núm. 3.2 de les taxes del Servei de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvament inclou algunes modificacions. Per una banda, es proposa l'eliminació de la taxa de cessió d'espais del Parc de la Prevenció, per què només són d'ús intern i ja no es poden cedir a tercers. I per altra, es preveu l'actualització d'algunes tarifes per serveis prestats des de la GUB, per tal d'aproximar la tarifa al cost del servei (sense arribar a superar el 80% del seu cost). En aquest sentit, es proposa l'increment de tarifes per serveis d'intervenció i d'alguns serveis de vehicles i materials.
 - En l'Ordenança núm. 3.3 de Serveis urbanístics s'aplica el criteri general de manteniment de les tarifes vigents. Com a novetat, només es pretén aprovar una petita modificació tècnica del redactat de l'apartat 1.1 de l'Annex per detallar la superfície concreta sobre la que s'actua.
 - En l'Ordenança fiscal 3.4 reguladora de la taxa per l'homologació d'empreses del sector privat per a la gestió de residus municipals i d'altres serveis mediambientals no hi ha canvis ni a la tarifa ni al redactat.
 - L'Ordenança fiscal 3.5, que regula la taxa de clavegueram no presenta cap canvi ni a la tarifa ni al redactat.

- L'Ordenança fiscal núm. 3.6, reguladora de les taxes de mercats manté els tipus de la majoria de taxes. Només es proposa, a l'hora d'aplicar les taxes per filmacions, activitats lúdiques i culturals externes, una actualització de les categories de filmacions i fotografies (i exempcions) ja que les categories vigents no reflectien la diversitat de peticions. S'introdueix una bonificació del 50% de la taxa d'activitats lúdiques i culturals els dies que el mercat estigui tancat.
- En l'Ordenança fiscal núm. 3.7, de les taxes per serveis de registre, prevenció i intervenció sanitària relatiu a animals de companyia, es mantenen les tarifes vigents i no es proposa cap canvi.
- A l'Ordenança fiscal núm. 3.8 de prestacions de la Guàrdia Urbana i circulacions especials es proposa incorporar dues tarifes per autoritzacions especials temporals (per circulació de vehicles per raó de pes i llargària), i també una actualització d'algunes de les tarifes pels serveis prestats per la GUB (per circulacions especials de vehicles) per tal que s'aproximin paulatinament al cost total del servei.
- A l'Ordenança fiscal núm. 3.10 de les taxes per utilització privativa del domini públic municipal i la prestació d'altres serveis es proposen dos canvis respecte al projecte d'Ordenances fiscals vigent. Per una banda, es fa la proposta d'una actualització de les tarifes per prestació de serveis a les platges, per tal d'actualitzar el valor econòmic per prestació de serveis de temporada a les platges, atenent a una valoració basada en el valor cadastral i els preus de referència de les subhastes. Per altra, es pretén crear una nova tarifa per tal d'incorporar els patinets i altres VMP dins de la tarifa per a ocupacions del domini públic que fins ara només es referia a les bicicletes i motos d'ús compartit en règim d'exploració econòmica.
Dins d'aquesta ordenança cal destacar especialment que al projecte d'Ordenances fiscals 2021 s'incorpora una disposició addicional per prorrogar per al 2021 la reducció de les taxes de Terrasses i vetlladors en un 75%, aprovada al 2020, donada la situació econòmica i social actual.
- L'Ordenança fiscal núm. 3.11 reguladora de l'aprofitament del vol, sòl i subsòl no experimenta cap variació.
- L'Ordenança 3.12 de regulació de l'estacionament de vehicles, després dels importants canvis quant a tarifes del passat exercici, només inclou una modificació respecte a la tarifa relativa a operacions de parada de busos turístics per a encotxament i desencotxament dels turistes, que fins ara era de tarifa gratuïta. Al projecte d'Ordenances fiscals 2021 es proposa establir una tarifa per aquestes activitats, atès les externalitats que provoca la circulació d'aquests vehicles a la ciutat i per evitar un ús indegut d'aquests espais d'aparcament temporal.

- L'*Ordenança 3.13 de les taxes per serveis culturals* presenta com a modificació una sèrie d'ajustos per tal d'incorporar determinats centres patrimonials a les entrades a museus i centres patrimonials (en aquest cas, el centre patrimonial és El Born Centre de Cultura) i per actualitzar l'oferta dels equipaments a l'ordenança fiscal. En aquest sentit, es proposa incloure la Sala d'actes del Museu Etnològic i de Cultures del Món (Seu Montjuïc) dins dels Espais patrimonials i afegir-la després dins de l'apartat de Gratuïtat i actualitzar els espais susceptibles de cessió temporal del Palau de la Virreina.
- A l'*Ordenança fiscal núm. 3.14 dels serveis especials d'enllumenat* no hi ha cap modificació respecte al seu redactat o les seves tarifes.
- L'*Ordenança fiscal núm. 3.15, d'utilització privada del funcionament de les fonts ornamentals* no presenta cap modificació respecte al seu redactat o les seves tarifes.
- A l'*Ordenança fiscal núm. 3.16, per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic municipal a favor d'empreses explotadores de serveis de telefonia mòbil* no hi ha cap modificació respecte al seu redactat o les seves tarifes.
- L'*Ordenança fiscal núm. 3.17, per la utilització privativa o aprofitament especial del domini públic local de les instal·lacions de transport d'energia elèctrica, gas, aigua i hidrocarburs* no presenta cap modificació.